



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

---

**П Р И К А З**

*07 марта 2024г*

№ *ПР-2410-124-0*

Санкт-Петербург

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и во исполнение приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», приказа Северо-Западного управления Ростехнадзора от 15.09.2023 № ПР-240-484-о «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах за 2023 год (далее – Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель



К.А. Давыдов

Приложение

УТВЕРЖДЁН

приказом Северо-Западного управления  
Ростехнадзора

от 07.03.2024 № ПР-240-124-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий проект доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823;
- Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824;
- Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27.07.2010 № 225-ФЗ.

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2023 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 2 опасных технических устройств зданий и сооружений. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 1.

За 2023 год на поднадзорных объектах произошла 1 авария (в 2022 году – 0), из них со смертельным исходом 0 аварий (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- использование лифта по назначению без предусмотренного заводом-изготовителем устройства, предотвращающего самопроизвольное перемещение перевозимых в кабине предметов (так называемый «Шлагбаум», выполняющий функцию двери кабины), а также с отклонением от установленных параметров срабатывания ловителей;

- ненадлежащая организация проведения технического обслуживания и осмотра лифта в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя;

- допуск владельцем к управлению и обслуживанию лифтом неквалифицированного персонала из числа своих сотрудников, а также сотрудников сторонней организации.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено 7 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольного (надзорного) мероприятия назначено 1 административное наказание. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложен 1 административный штраф в размере 20 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

- не организовано проведение периодического технического освидетельствования опасных технических устройств зданий и сооружений;

- не обеспечено соблюдение требований руководств (инструкций) по эксплуатации заводов изготовителей опасных технических устройств зданий и сооружений в части проведения осмотров и технического обслуживания.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 69 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений было объявлено 70 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещена информация о произошедших авариях, типовых нарушениях, а также обобщенные причины аварий;

информирование юридических лиц и граждан о результатах проверок, анализа причин аварий и несчастных случаев, правоприменительной практики, осуществляется по средствам опубликования информационных материалов в журнале «БЕРГ КОЛЛЕГИЯ».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- работы лифтов и подъёмных платформ для инвалидов, введенных в эксплуатацию в составе новых многоквартирных домов;
- работы лифтов, введенных в эксплуатацию после их замены в старых многоквартирных домах;
- оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту опасных технических устройств зданий и сооружений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

- большое количество находящихся в эксплуатации лифтов, отработавших назначенный срок службы;
- низкий уровень исполнительской дисциплины персонала, осуществляющего техническое обслуживание и ремонт опасных технических устройств зданий и сооружений, а также слабый контроль со стороны руководителей и специалистов специализированных организаций,

осуществляющих техническое обслуживание и ремонт, а также со стороны руководителей и специалистов владельцев, осуществляющих эксплуатацию;

- недостаточный уровень квалификации специалистов владельца, осуществляющего эксплуатацию опасных технических устройств зданий и сооружений, которые в том числе принимают решение о вводе лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов в эксплуатацию;

в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе наличие действующего нормативного правового акта, устанавливающего порядок организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений (постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 года № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» вступит в силу только с 1 сентября 2024 года).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить использование опасных технических устройств зданий и сооружений по назначению, проведение технического обслуживания, ремонта, осмотра в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя;

обеспечить выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту опасных технических устройств зданий и сооружений квалифицированным персоналом;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.